

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης (Memorandum of Understanding-MOU) μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ανωτάτου Στρατηγείου Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης, σχετικά με την παροχή Υποστήριξης Φιλοξενούντος Έθνους (HNS) για τη διεξαγωγή Επιχειρήσεων - Ασκήσεων NATO».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α.ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου σκοπείται η Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης (Memorandum of Understanding - MOU) μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ανωτάτου Στρατηγείου Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης, που αφορά στις διατάξεις για την παροχή Υποστήριξης Φιλοξενούντος Έθνους (HNS) σε επιχειρήσεις - ασκήσεις NATO.

Η Υποστήριξη Φιλοξενούντος Έθνους (Host Nation Support-HNS) αποτελεί καθοριστικό παράγοντα για την επιτυχή διεξαγωγή κάθε πολυεθνικής άσκησης ή Επιχείρησης. Υποστήριξη Φιλοξενούντος Έθνους (Host Nation Support-HNS) είναι στρατιωτική και μη βοήθεια που προσφέρεται στην ειρήνη, σε επείγουσες καταστάσεις, κρίσεις και περίοδο πολέμου από ένα κράτος (Host Nation - HN) σε Συμμαχικές Δυνάμεις και Οργανισμούς, οι οποίες βρίσκονται, ενεργούν ή περνούν δια μέσου της επικράτειάς του.

Στο πλαίσιο της παροχής Υποστήριξης Φιλοξενούντος Έθνους κινείται το υπό κύρωση Μνημόνιο Κατανόησης (MOU), το οποίο υπογράφηκε στις 28 Ιουλίου 2008 από την Κυβέρνηση της Ελληνικής Δημοκρατίας και στις 5 Αυγούστου 2008, από το Ανώτατο Στρατηγείο Συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης (SHAPE).

Η σύναψη και κύρωση του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης κρίνεται ιδιαίτερως επωφελής καθόσον, θα εξαλείψει την ανάγκη συνεχών διαβουλεύσεων για την υπογραφή επιμέρους συμφωνιών (HNS MOU), για κάθε άσκηση ή επιχείρηση του NATO ξεχωριστά.

Β.ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός του παρόντος MOU είναι να καθοριστεί η πολιτική και οι διαδικασίες για τον καθορισμό των περιοχών επιχειρησιακής υποστήριξης και την παροχή υποστήριξης Φιλοξενούντος Έθνους σε δυνάμεις NATO, εντός της επικράτειάς του ή που υποστηρίζονται από την Φιλοξενούσα Χώρα, κατά την διάρκεια των ασκήσεων NATO (άρθρο II).

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το προς νομοθετική κύρωση MOU περιλαμβάνει εκτός του εισαγωγικού μέρους, ένδεκα (11) άρθρα και δύο (2) Παραρτήματα, τα οποία έχουν ως ακολούθως:

Στην εισαγωγή γίνεται αναφορά των Συμφωνιών που ελήφθησαν υπόψη από τους Συμμετέχοντες, για την σύνταξη του προς νομοθετική κύρωση ΜΟΥ.

Στο άρθρο I γίνεται ανάλυση των ορισμών του ΜΟΥ, προκειμένου να γίνονται κατά ενιαίο τρόπο αντιληπτοί από τους χρήστες των Συμμετεχόντων.

Στο άρθρο II γίνεται αναφορά στον σκοπό του ΜΟΥ, ο οποίος προαναφέρθηκε ήδη.

Στο άρθρο III αναφέρεται στο περιεχόμενο του ΜΟΥ και τις γενικές ρυθμίσεις. Ειδικότερα με το παρόν ΜΟΥ συμφωνείται ρητά ότι:

α. Οι διατάξεις του NATO SOFA, του Πρωτοκόλλου των Παρισίων, οι εφαρμοστέες διατάξεις της Ελληνικής Συμφωνίας, καθώς και κάθε άλλη σχετική συμφωνία μεταξύ της Στρατηγικής Διοικήσεως και της Φιλοξενούσας Χώρας θα εφαρμόζονται σε όλες τις επιχειρήσεις NATO.

β. Η Φιλοξενούσα Χώρα αναγνωρίζει ότι οι περιοχές επιχειρησιακής υποστήριξης, οι οποίες έχουν οργανωθεί σε εφαρμογή του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης (MOU) αποτελούν τμήματα της Στρατηγικής Διοίκησης, η οποία τις καθορίζει και ότι οι δραστηριότητες των τμημάτων αυτών αναλαμβάνονται από την υπόψη Στρατηγική Διοίκηση. Οι περιοχές που θα καθοριστούν θα συμφωνηθούν με μεταγενέστερα κείμενα. Οι διευθετήσεις Διοίκησης και Ελέγχου θα καθορίζονται στα σχετικά επιχειρησιακά σχέδια.

γ. Η Φιλοξενούσα Χώρα παρέχει υποστήριξη με κάθε δυνατό τρόπο, υπό την προϋπόθεση ότι υφίσταται τέτοια δυνατότητα και υπό τους πρακτικούς περιορισμούς που επιβάλλουν οι υπάρχουσες συνθήκες, προς τις δυνάμεις που αναπτύσσονται στα πλαίσια επιχείρησης υπό τη διοίκηση του NATO. Οι λεπτομέρειες αυτής της υποστήριξης θα καθορισθούν σε μεταγενέστερα έγγραφα.

δ. Οι διατάξεις του παρόντος ΜΟΥ εφαρμόζονται σε περιόδους ειρήνης, καταστάσεων έκτακτης ανάγκης, κρίσης και σύγκρουσης ή σε περιόδους διεθνούς έντασης, που καθορίζονται από κοινού από τις αρμόδιες αρχές της Φιλοξενούσας Χώρας και του NATO.

ε. Η Φιλοξενούσα Χώρα και η Στρατηγική Διοίκηση έχουν την δυνατότητα να ορίζουν εκπροσώπους για να διαπραγματευθούν τα μεταγενέστερα κείμενα που υποστηρίζουν και εξειδικεύουν το παρόν ΜΟΥ.

στ. Οι επιχειρήσεις υπό την Διοίκηση του NATO, οι οποίες υποστηρίζονται από το παρόν ΜΟΥ είναι δυνατόν να απαιτούν πολυεθνική αεροπορική υποστήριξη από αεροσκάφη σταθερών πτερύγων και ελικόπτερα, στην περίπτωση δε λιμένων, από εμπορικά και πολεμικά πλοία υποστήριξης. Η Φιλοξενούσα Χώρα αποδέχεται ότι η κίνηση τέτοιων αεροσκαφών, ελικοπτέρων, πλοίων και των πληρωμάτων τους, εντός και μέσω της επικράτειας της Φιλοξενούσας Χώρας θα γίνεται κάτω από μια γενική άδεια, την οποία θα εκδίδει

για όλη την διάρκεια της επιχείρησης. Η Φιλοξενούσα Χώρα θα διαχειρίζεται και θα ελέγχει όλα τα επί μέρους στοιχεία της άδειας αυτής.

Στο άρθρο IV αναφέρεται ότι τα έγγραφα τα οποία είναι δυνατόν να εφαρμοσθούν τα πλαίσια του παρόντος ΜΟΥ περιλαμβάνονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α'.

Στο άρθρο V γίνεται λεπτομερής αναφορά στις υποχρεώσεις:

- α. Της Φιλοξενούσας Χώρας που είναι η Ελληνική Δημοκρατία εν προκειμένω.
- β. Του Νατοϊκού Διοικητή που είναι ο Ανωτατος Διοικητής συμμαχικών Δυνάμεων Ευρώπης (SACEUR) με έδρα το SHAPE στην πόλη MONS του ΒΕΛΓΙΟΥ.
- γ. Των Αποστελλουσών Χωρών που είναι οι χώρες που μπορούν να επιλέξουν να συμμετάσχουν στην δομή και στις διαδικασίες Υποστήριξης Φιλοξενούντος Έθνους για μία συγκεκριμένη επιχείρηση NATO, αποδεχόμενες τις διατάξεις του παρόντος ΜΟΥ, είτε μέσω μίας Δήλωσης Προσχώρησης (NOA) είτε μίας Δήλωσης Πρόθεσης (SOI), όπως στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β'.

Στο άρθρο VI ρυθμίζεται διεξοδικά το θέμα της κατανομής των οικονομικών βαρών μεταξύ των Συμμετεχόντων Εθνών βάσει των ισχυουσών Συμφωνιών. Οι απαλλαγές των Νατοϊκών Δυνάμεων από φόρους, δασμούς, διόδια, εισφορές και όλες τις συναφείς υποχρεώσεις, όπως φαίνονται στην παρ.6.2,3,4&5 του ΜΟΥ, προβλέπονται ήδη από την ισχύουσα νομοθεσία της Χώρας μας.

Στο άρθρο VII γίνεται αναφορά στην δυνατότητα διενέργειας νομικών πράξεων Ιδιωτικού Δικαίου (σύναψης συμφωνιών & συμβάσεων) και ανάληψης νομικών ή διοικητικών διαδικασιών και απόκτηση ή διάθεση περιουσιακών στοιχείων από την ίδια την Στρατηγική Διοίκηση, ή μέσω αντιπροσώπου που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση των αποστολών, καθ' όν χρόνο οι συμμαχικές δυνάμεις θα ευρίσκονται στην ελληνική επικράτεια.

Επισημαίνεται ότι οι μεν συμβατικές διαφορές θα επιλύονται σύμφωνα με το εσωτερικό δίκαιο της Φιλοξενούσας χώρας, οι δε μη συμβατικές διεκδικήσεις και απαιτήσεις θα αντιμετωπίζονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την συμφωνία NATO SOFA

Ειδικότερα, όσον αφορά στο νομικό καθεστώς των Νατοϊκών Δυνάμεων με το παρόν ΜΟΥ συμφωνείται ρητά ότι οι διατάξεις του NATO ή PfP SOFA, του Πρωτοκόλλου των Παρισίων, οι εφαρμοστέες διατάξεις της Ελληνικής Συμφωνίας του 1999, καθώς και κάθε άλλη σχετική συμφωνία μεταξύ της Στρατηγικής Διοικήσεως και της Φιλοξενούσας Χώρας, θα εφαρμόζονται σε όλες τις επιχειρήσεις NATO.

Στο άρθρο VIII αναφέρεται στην Προστασία της Δύναμης (FP) όπου, ως προστασία, νοούνται όλα τα μέτρα που λαμβάνονται και τα μέσα που χρησιμοποιούνται, ώστε να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος για το προσωπικό, τις εγκαταστάσεις, το υλικό, τις επιχειρήσεις από κάθε απειλή και σε κάθε κατάσταση, προκειμένου να εξασφαλισθεί η ελευθερία ενέργειας και η επιχειρησιακή

αποτελεσματικότητα της Δύναμης στην Φιλοξενούσα Χώρα. Σε καμία περίπτωση η Προστασία της Δύναμης δεν θα αντίκειται στις διατάξεις της NATO, της PfP SOFA ή στην νομοθεσία της Φιλοξενούσας Χώρας.

Το άρθρο ΙΧ γίνεται λεπτομερής αναφορά στις δεσμεύσεις των Συμμετεχόντων και των Αποστελλουσών Χωρών να συμμορφώνονται με τις διαδικασίες και τους κανόνες ασφάλειας NATO για την διαβάθμιση, την αποθήκευση, τον χειρισμό, την μεταβίβαση και διαφύλαξη όλου το διαβαθμισμένου υλικού και πληροφοριών που κατέχεται, χρησιμοποιείται, παράγεται, παρέχεται ή ανταλλάσσεται.

Το άρθρο Χ ορίζεται ότι ο Χρόνος έναρξης ισχύος του παρόντος MOU θα είναι η ημερομηνία κατά την οποία η Κυβέρνηση της Ελληνικής Δημοκρατίας θα ενημερώσει τους υπόλοιπους Συμμετέχοντες επί της ολοκλήρωσης των εσωτερικών διαδικασιών.

Η διάρκεια ισχύος του είναι απεριόριστη και είναι δυνατόν να τερματισθεί με την διαδικασία που ορίζεται στις παραγράφους 10.1 & 10.2 του εν λόγω άρθρου.

Το άρθρο ΧΙ αναφέρεται στην διαδικασία τροποποίησης του MOU, στον τρόπο επίλυσης των διαφορών, που ενδεχομένως προκύψουν από ερμηνεία και εφαρμογή του παρόντος MOU, οι οποίες θα επιλύονται με διαβουλεύσεις μεταξύ των Συμμετεχόντων, στο χαμηλότερο δυνατό επίπεδο, αποκλειόμενης της προσφυγής σε εξωτερική δικαιοδοσία.

Το παρόν MOU υπεγράφη σε τρία αντίγραφα, το κάθε ένα από τα οποία περιέχει το κείμενο στην αγγλική και ελληνική γλώσσα.

Τα αναφερόμενα προβλήματα στην μετάφραση ή απόδοση θα του παρόντος MOU επιλύονται με κείμενο αναφοράς αυτό της αγγλικής γλώσσας.

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

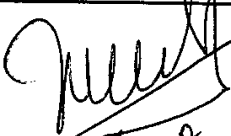
Από τις διατάξεις του προς νομοθετική κύρωση Μνημονίου Κατανόησης προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού και ως εκ τούτου βάσει των αναφερομένων στο άρθρο 36 παράγραφος 2 του Συντάγματος απαιτείται νομοθετική κύρωση.

Κατόπιν των ανωτέρω εισηγούμεθα την ψήφιση του υποβαλλόμενου σχεδίου νόμου από την Βουλή των Ελλήνων.

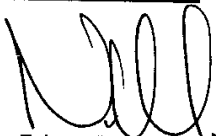
Αθήνα, 15 Αυγούστου 2009

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

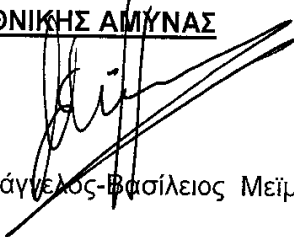
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Ιωάννης Παπαδimitriou

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ


Θεοδώρα Μπακογιάννη

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ


Ευάγγελος-Εφασίλειος Μείμαράκης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ


Νικόλαος-Γεώργιος Δένδιας